

**Entwicklung von Methodiken zur Umsetzung
der Eingriffsregelung und artenschutzrechtlicher
Regelungen des BNatSchG sowie Entwicklung von
Darstellungsformen für landschaftspflegerische
Begleitpläne im Bundesfernstraßenbau**

Gutachten

**F+E Projekt
Nr.02.0233/2003/LR**

**im Auftrag des
Bundesministeriums für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung**

Oktober 2009


SMEETS + DAMASCHEK
LANDSCHAFTSARCHITEKTEN BDLA
PLANUNGSGESELLSCHAFT MBH ERFSTADT


bosch & partner


FÖA
LANDSCHAFTSPLANUNG

Dr. Erich Gassner
Ministerialrat a.D.
Rechtsanwalt

Entwicklung von Methodiken zur Umsetzung der Eingriffsregelung und artenschutzrechtlicher Regelungen des BNatSchG sowie Entwicklung von Darstellungsformen für landschaftspflegerische Begleitpläne im Bundesfernstraßenbau

FE Projekt-Nummer 02.0233/2003/LR

Auftraggeber:



Bundesministerium
für Verkehr, Bau
und Stadtentwicklung

Referat S 13
Robert-Schuman-Platz 1
53175 Bonn

Auftragnehmer:

Smeets + Damaschek Planungsgesellschaft mbH	Bosch & Partner GmbH	FÖA Landschafts- planung GmbH	Dr. jur. Erich Gassner Rechtsanwalt
Weltersmühle 52 50374 Erftstadt-Lechenich Tel.: 02235-75800 landschaftsarchitekten@ smeets-damaschek.de www.smeetsdamaschek.de	Kirchhofstr. 2c 44623 Herne Tel.: 02323-94629-11 bueroherne@ bosch-partner.de www.boschpartner.de	Auf der Redoute 12 54296 Trier Tel.: 0651-91048-0 info@foea.de www.foea.de	Bachstr. 19 53115 Bonn Tel.: 0228-632971 Dr.jur.Erich.Gassner@ t-online.de

Gliederung

1	Zielsetzung	1
2	Inhalte des Gutachtens	2
2.1	Struktur des Gutachtens	2
2.2	Abgrenzung der Eingriffsregelung gegenüber dem Folgenbewältigungsprogramm anderer Fachgesetze	4
2.2.1	Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG)	7
2.2.2	Bundesimmissionsschutzgesetz (BImSchG)	9
2.2.3	Wasserhaushaltsgesetz (WHG)	14
2.2.4	Bundeswaldgesetz (BWaldG)	15
2.2.5	Umweltschadensgesetz (USchadG)	16
2.3	Artenschutz in Straßenplanungsverfahren	19
Teil I	Eingriffsregelung	25
3	Rechtliche und fachliche Anforderungen an einen landschaftspflegerischen Begleitplan	25
3.1	Gegenstand der Eingriffsregelung	25
3.1.1	Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushalts	25
3.1.2	Landschaftsbild	26
3.2	Anforderungen an den landschaftspflegerischen Begleitplan	28
3.3	Analyse der Planungspraxis	32
3.4	Verständnis und Methodik des funktionalen Ansatzes	39
3.4.1	Ableitung des funktionalen Ansatzes	39
3.4.2	Einbindung des funktionalen Ansatzes in die Arbeitsschritte der landschaftspflegerischen Begleitplanung	43
3.5	Schnittstelle Artenschutz	45
3.6	Beteiligung im Zuge der landschaftspflegerischen Begleitplanung	48
4	Planungsraumanalyse	50
4.1	Ermitteln der Projektmerkmale / Projektwirkungen	52
4.2	Zusammenstellen der verfügbaren planungsrelevanten Unterlagen	52
4.3	Ortsbegehung	53
4.4	Abgrenzung von Bezugsräumen	53
4.5	Überschlägige Auswirkungsprognose	54

4.6	Bestimmen der planungsrelevanten Funktionen und Konkretisierung der Bezugsräume.....	55
4.7	Dokumentation und Abstimmung des Auswahlprozesses.....	56
5	Bestandserfassung	58
5.1	Erfassung der Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushaltes und des Landschaftsbildes	58
5.2	Bewertung der Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushaltes und des Landschaftsbildes	59
5.3	Vorhandene Beeinträchtigungen (Vorbelastung).....	61
5.4	Darstellung der Ergebnisse der Bestandserfassung und –bewertung.....	61
6	Konfliktanalyse	62
6.1	Prognose von Beeinträchtigungen und Vorkehrungen zur Vermeidung und Minderung.....	62
6.2	Prognose nicht vermeidbarer Beeinträchtigungen.....	63
6.3	Überprüfen der Abgrenzung des Plangebietes.....	65
6.4	Darstellen der Ergebnisse von Konfliktanalyse und Konfliktminderung sowie der unvermeidbaren Beeinträchtigungen	65
7	Maßnahmenplanung.....	66
7.1	Entwickeln eines Maßnahmenkonzeptes	68
7.2	Unterscheidung von Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen / Ausgleichbarkeit	70
7.3	Ableiten von Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	73
7.4	Definition von Maßnahmentypen/-arten.....	76
7.5	Maßnahmenblatt.....	78
7.6	Vergleichende Gegenüberstellung	79
7.7	Darstellung der Maßnahmen	80
7.8	Ersatzzahlung.....	80
8	Qualitätssicherung und Risikomanagement.....	81
8.1	Qualitätssicherung	81
8.2	Herstellungs-, Pflege- und Funktionskontrolle	82
8.3	Risikomanagement.....	83
9	Kommentierte Mustergliederung LBP	86

10	Literatur / Quellenverzeichnis Eingriffsregelung.....	92
Teil II	Artenschutz.....	97
11	Rechtliche Anforderungen.....	97
12	Zum Verhältnis der Naturschutzinstrumente untereinander	100
12.1	Das Verhältnis Artenschutz und Eingriffsregelung	100
12.2	Das Verhältnis Artenschutz und Gebietsschutz.....	101
13	Fachliche Anforderungen	103
13.1	Arbeitsschritte	103
13.2	Bestandserfassung: Artenauswahl und Untersuchungstiefe	106
13.3	Bewertungsmaßstäbe für das Eintreten der Verbotstatbestände	111
13.3.1	Generelle Vorbemerkungen.....	111
13.3.2	Verbot, Tiere zu verletzen oder zu töten oder ihre Entwicklungsformen zu beschädigen oder zu zerstören	112
13.3.3	Störung der Arten insbesondere während bestimmter Zeiten	116
13.3.4	Beschädigen und Zerstören von Fortpflanzungs- und Ruhestätten	118
13.3.5	Beschädigen und Zerstören von Pflanzen, ihren Entwicklungsformen oder ihren Standorten	122
13.4	Maßnahmen zur Vermeidung des Verbotseintritts	123
13.5	Ausnahmen von den Verboten nach § 43 Abs. 8 BNatSchG	126
13.5.1	Ausnahmegründe	126
13.5.2	Nichtvorhandensein zumutbarer Alternativen.....	128
13.5.3	Erhaltungszustand der Populationen.....	129
13.5.4	Weitergehende Anforderungen des § 43 Abs. 8 BNatSchG aufgrund des Verweises auf Art. 16 Abs. 1 FFH-RL sowie Art. 16 Abs. 3 FFH-RL und Art. 9 Abs. 2 VSchRL.....	133
14	Umgang mit Prognoseunsicherheiten: Risikomanagement.....	136
15	Hinweise zur Berücksichtigung des Artenschutzes bei vorgeordneten Planungsstufen.....	139
16	Kommentierte Mustergliederung Artenschutzbeitrag zum LBP	145
17	Literatur / Quellenverzeichnis Artenschutz.....	149

18	Rechtsgrundlagen Artenschutz	158
Teil III	Datenmanagement.....	165
19	Anforderungen an die digitale Bearbeitung im Rahmen der landschaftspflegerischen Begleitplanung	165
20	GIS-Anwendung bei der landschaftspflegerischen Begleitplanung.....	167
20.1	Ablauf der GIS-Anwendung	168
20.2	Aufbau eines projektbezogenen Geo-Informationssystems	173
21	Komponenten der GIS-Anwendung	174
21.1	Dateneingabe und Datenverwaltung	174
21.1.1	Datenstruktur	174
21.1.2	Datenintegration	175
21.1.3	Datenmodell.....	176
21.1.4	Datenqualität.....	178
21.1.5	Datendokumentation.....	179
21.2	Datenanalyse.....	180
21.2.1	Analysewerkzeuge.....	180
21.2.2	Modellierung der Analysen	181
21.2.3	Anforderungen an die Analyse	182
21.2.4	Plausibilitätskontrolle	184
21.2.5	Datenverwendung.....	184
21.3	Datenausgabe	185
21.3.1	Bestandsübersicht	186
21.3.2	Bestand und Konflikte	187
21.3.3	Artenschutz	188
21.3.4	Maßnahmenübersicht	189
21.3.5	Maßnahmen.....	190
22	Literatur / Quellenverzeichnis Datenmanagement	191

Tabellen

Tab. 3-1:	Praxisprobleme bei der Bearbeitung eines LBP	35
Tab. 3-2:	Verknüpfung der Arbeitsschritte von LBP (Eingriffsregelung, Schutzgut Pflanzen und Tiere) und Artenschutzrechtlichem Beitrag (ASB)	45
Tab. 7-1:	Abgrenzung der Maßnahmentypen zur Bewältigung der Eingriffsregelung und des Artenschutzes <i>sowie nachrichtlich des FFH-Gebietsschutzes</i>	67
Tab. 8-1:	Arbeitsschritte zum Nachweis eines geeigneten Risikomanagements.....	84

Abbildungen

Abb. 2-1	Abgrenzung der im Artenschutz nach §§ 42, 43 BNatSchG zu behandelnde Arten der FFH-RL und der V-RL (Gruppen 3 und 4) zu den weiteren nach § 10 BNatSchG besonders und streng geschützten Arten (Gruppen 1, 2, 5 und 6)	22
Abb. 2-2	Naturschutzfachliche Beiträge in den Planungsphasen bei Bundesfernstraßenprojekten (Planungsphasen nach STMI BAYERN, 2003; verändert und ergänzt)	23
Abb. 3-1	Funktionaler Ansatz	42
Abb. 3-2	Arbeitsschritte der landschaftspflegerischen Begleitplanung	44
Abb. 3-3	Untersuchungsablauf und Arbeitsschritte des LBP	49
Abb. 4-1	Auswahl planungsrelevanter Funktionen und Abgrenzung von Bezugsräumen.....	51
Abb. 7-1	Arbeitsschritte zur Ableitung der Ziele des Maßnahmenkonzeptes und zur Umsetzung geeigneter Maßnahmenarten	70
Abb. 11-1	Ebenen des europäischen und nationalen Artenschutzes.....	98
Abb. 13-1	Ablaufschema zum Artenschutzbeitrag (Teil 1, Prüfung der Verbotstatbestände nach § 42 BNatSchG und der Zulassungsvoraussetzung nach § 19 Abs. 3 Satz 2 BNatSchG).....	104
Abb. 13-2	Ablaufschema zum Artenschutzbeitrag (Teil 2, Ausnahmeprüfung).....	105
Abb. 13-3	Trias der Abweichungsvoraussetzungen nach § 43 Abs. 8 BNatSchG	127
Abb. 13-4	Bei der Beurteilung des Erhaltungszustandes in den Blick zu nehmende Ebenen (Quelle: LÜTTMANN 2006)	131
Abb. 20-1	Ablaufschema des LBP	171

Teil IV Merkblätter

Nr.	Inhalt
	Planungsraumanalyse
MB 1	Auswahl planungsrelevanter Funktionen des Naturhaushaltes und des Landschaftsbildes
MB 2	Abgrenzung von Bezugsräumen
	Bestandserfassung
MB 3	Bestandserfassung Pflanzen und Tiere
MB 4	Geschützte Arten / potenziell relevante Arten aufgrund von vorliegenden Daten und Hinweisen Dritter
MB 5	Liste der in Deutschland vorkommenden Arten des Anhang IV FFH-Richtlinie, nach Art. 1 Vogelschutzrichtlinie sowie weitere streng geschützte Arten
MB 6	Potenzielles Vorkommen der in Anhang IV FFH-RL genannten Blütenpflanzen und Farne
MB 7	Auswahl der artenschutzrechtlich relevanten Arten, Relevanzprüfung
MB 8	Erfassung geschützter Arten im Untersuchungsgebiet
	Konfliktanalyse
MB 9	Ermittlung der Wirkfaktoren des Vorhabens
MB 10	Auswirkungsprognose
MB 11	Ermittlung der vorhabensbedingten Beeinträchtigungen
MB 12	Standardisierte Bewertungsverfahren
MB 13	Artenschutzrechtliche Verbotstatbestände nach § 42 Abs. 1 BNatSchG
MB 14	Verbot des Zugriffs (Fangen, Verletzen, Töten), Bewertungsmaßstab
MB 15	Verbot der Störung während bestimmter Zeiten, Bewertungsmaßstab
MB 16	Verbot Fortpflanzungs- und Ruhestätten zu beschädigen, Bewertungsmaßstab
MB 17	Geschützte Brutstätten und Brutzeiträume der europäischen Vogelarten
MB 18	Verbot Standorte wild lebender Pflanzen zu beschädigen, Bewertungsmaßstab
MB 19	Erheblichkeit von Beeinträchtigungen nach §§ 18,19 BNatSchG
MB 20	„Ökologische Funktion der vom Eingriff betroffenen Fortpflanzungs- oder Ruhestätten im räumlichen Zusammenhang“ (Bewertungsmaßstab nach § 42 Abs. 5 BNatSchG)
MB 21	Ermittlung der Schädigungen und Störungen für Arten des Anhang IV FFH-RL und Europäische Vogelarten
MB 22	Ermittlung der Schädigungen nicht ersetzbarer Biotope sonstiger streng geschützter Arten nach § 19 Abs. 3 BNatSchG
	Maßnahmenplanung
MB 23	Vermeidungsmaßnahmen nach § 19 Abs. 1 BNatSchG
MB 24	Artenschutzrechtlich veranlasste Maßnahmen zur Vermeidung und zum vorgezogenen Ausgleich (CEF-Maßnahmen)
MB 25	Maßnahmen zur Verbesserung des Erhaltungszustandes geschützter Arten (FCS-Maßnahmen)
MB 26	Zielkonzeption der Maßnahmenplanung
MB 27	Auswahl von Maßnahmenarten
MB 28	Auswahl von Maßnahmenräumen
MB 29	Kooperation im Rahmen der Maßnahmenplanung
MB 30	Flächen- und Maßnahmenpools
MB 31	Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen, Ausgleichbarkeit
MB 32	Zeitliche Wiederherstellbarkeit
MB 33	Standardisierte Maßnahmenarten

Nr.	Inhalt
MB 34	Produktionsintegrierte Maßnahmen
MB 35	Maßnahmenblatt
MB 36	Vergleichende Gegenüberstellung
MB 37	Schnittstelle zwischen LBP und LAP
	Qualitätssicherung und Risikomanagement
MB 38	Qualitätssicherung der Planung
MB 39	Herstellungs-, Pflege- und Funktionskontrolle
MB 40	Artenschutzrechtliche Funktionskontrollen
	Artenschutzrechtliche Ausnahme
MB 41	Nachweis der „zwingenden Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses“
MB 42	Alternativenprüfung
MB 43	Prüfung der Veränderungen des Erhaltungszustandes
	Datenmanagement
MB 44	Verzeichnisstruktur für den Landschaftspflegerischen Begleitplan
MB 45	Dokumentation der Geodaten
MB 46	Dokumentation der raumbezogenen Konfliktanalyse
	Datenmanagement
MB 44	Verzeichnisstruktur für den Landschaftspflegerischen Begleitplan
MB 45	Dokumentation der Geodaten
MB 46	Dokumentation der raumbezogenen Konfliktanalyse