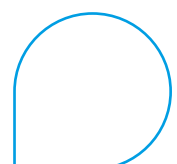
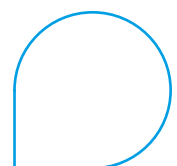
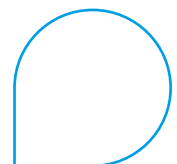


# EVC

## **Empfehlungen zum Verkehrs- und Crowdmanagement für Veranstaltungen**

**Vorgaben, Standards und Handlungsoptionen  
zur Berücksichtigung bei der Planung,  
bei Genehmigungsprozessen und  
bei der Durchführung von Veranstaltungen**

Ausgabe 2022



# Inhaltsübersicht

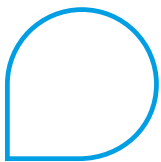
	Seite
<b>1 Vorwort</b> .....	7
<b>2 Einführung</b> .....	8
<b>2.1 Zweck</b> .....	8
<b>2.2 Inhalte der EVC</b> .....	9
2.2.1 Verkehrs- und Crowdmanagement .....	9
2.2.2 Verkehrsanlagen .....	9
2.2.3 Behandelte Einzelthemen .....	10
2.2.4 Kriterien zur Einbeziehung von Einzelthemen .....	10
<b>2.3 Anwendungsbereich und Abgrenzung zu anderen Aufgaben der Veranstaltungsvorbereitung und -durchführung</b> .....	10
<b>3 Rechtliche Grundlagen zum Verkehrs- und Crowdmanagement für Veranstaltungen</b> .....	13
<b>3.1 Einleitung</b> .....	13
<b>3.2 Die Pflicht zur Sicherheit</b> .....	13
<b>3.3 Relevante Gesetze und Verordnungen im Rahmen des Verkehrs- und Crowdmanagements einer Veranstaltung</b> .....	13
3.3.1 Privatrechtliche Regelungen .....	13
3.3.2 Öffentlich-rechtliche Regelungen .....	14
3.3.3 Regelungen des Arbeitsschutzrechts .....	15
3.3.4 Strafrechtlich relevante Vorschriften; Ordnungswidrigkeiten ..	15
3.3.5 Technische Regelwerke .....	15
<b>3.4 Relevante Genehmigungspflichten zum Verkehrs- und Crowdmanagement</b> .....	15
<b>3.5 Empfehlungen zum Umgang mit rechtlichen Grundlagen im Rahmen des Verkehrs- und Crowdmanagements einer Veranstaltung</b> .....	18
<b>3.6 Empfehlungen zur Organisation von Planungs- und Genehmigungsverfahren mit Inhalten des Verkehrs- und Crowdmanagements</b> .....	18
3.6.1 Verantwortlichkeiten .....	18
3.6.2 Vorgehensweise .....	19
<b>3.7 Systemimmanente Risiken</b> .....	20
<b>4 Verkehrs- und Personenaufkommen</b> .....	21
<b>4.1 Grundlagenermittlung</b> .....	21
<b>4.2 Prognose der Anzahl anreisender, abreisender und anwesender Personen in Zeitintervallen</b> .....	21
<b>4.3 Prognose und Beeinflussung des Modal Split anreisender und abreisender Personen</b> .....	23
<b>4.4 Nachfrage des Normalverkehrs</b> .....	25
<b>4.5 Abschätzung und Darstellung der Nachfrage als Planungsgrundlage</b> .....	25

	Seite
<b>5 Fließender und ruhender Kfz-Verkehr</b> .....	26
<b>5.1 Fließender Kfz-Verkehr</b> .....	26
5.1.1 Prüfung, Planung und Umsetzung von Maßnahmen im Straßennetz .....	26
5.1.2 Wegweisung .....	29
5.1.3 Verkehrslenkung .....	30
<b>5.2 Sicherheitsmanagement für die Straßeninfrastruktur</b> .....	31
<b>5.3 Parkraummanagement</b> .....	32
5.3.1 Bemessung und Gestaltung des Parkraumangebotes .....	32
5.3.2 Ein- und Ausfahrten zu und von Parkflächen einschließlich Abfertigung und Kontrolle .....	35
5.3.3 Parkleitsysteme .....	37
<b>5.4 Sonderverkehre und spezielle Parkbevorrechtigungen</b> .....	39
<b>5.5 Lieferverkehre und Verkehre der Behörden und     Organisationen mit Sicherheitsaufgaben (BOS)</b> .....	39
<b>5.6 Anliegerschutz</b> .....	41
<b>6 Öffentlicher Verkehr, Shuttlebus-, Reisebus- und Taxiverkehr</b> .....	42
<b>6.1 ÖV-Angebot</b> .....	42
6.1.1 Grundlagen .....	42
6.1.2 Integrierte Verkehrsleitzentrale .....	43
6.1.3 Gewährleistung eines hohen ÖV-Anteils .....	43
6.1.4 ÖV-Kapazitäten .....	44
6.1.5 Bahnhöfe und Haltestellen .....	46
<b>6.2 Shuttle-Verkehr</b> .....	47
<b>6.3 Reisebusverkehr</b> .....	47
<b>6.4 Taxiverkehr</b> .....	48
<b>7 Radverkehr</b> .....	50
<b>7.1 Routen des An- und Abreiseverkehrs</b> .....	50
<b>7.2 Wegweisung/Verkehrslenkung</b> .....	50
<b>7.3 Fahrradabstellanlagen</b> .....	50
7.3.1 Standortwahl .....	50
7.3.2 Bauliche Gestaltung .....	51
<b>7.4 Organisation</b> .....	51
<b>8 Planung für und Steuerung von Menschenmengen</b> .....	52
<b>8.1 Handlungsfelder</b> .....	52
<b>8.2 Generelle Vorgehensweisen zur Bemessung, Gestaltung und     Überprüfung von Anlagen für Menschenmengen und für die     Abwicklung von Personenbelastungen</b> .....	52

	Seite
<b>8.3 Spezielle Vorgehensweisen zur Bemessung und Gestaltung einzelner Bereiche</b> .....	59
8.3.1 Vorbemerkungen .....	59
8.3.2 Strecken auf Fußwegetappen der Anreise, Anwesenheit und Abreise .....	59
8.3.3 Ein- und Ausgänge einschließlich der Einlasskontrollstellen ..	61
8.3.4 Wartebereiche vor den Ein- und Ausgängen .....	64
8.3.5 Publikumsflächen .....	67
<b>9 Überwachung, Beurteilung und Lenkung von Menschenmengen anreisender, abreisender und anwesender Personen während einer Veranstaltung</b> .....	70
<b>9.1 Erkennen einer potenziellen Gefahr und Gefährdungsbeurteilung</b> .....	70
<b>9.2 Maßnahmen zur Beseitigung oder Minderung von Gefährdungen</b> .....	72
<b>9.3 Dokumentation und Nachbereitung</b> .....	74
<b>10 Räumung als Teil des Managements bei Störungen und Gefahrenereignissen</b> .....	75
<b>10.1 Betrachtungsgegenstand</b> .....	75
<b>10.2 Ermittlung relevanter Räumungsszenarien</b> .....	75
10.2.1 Kategorien zur Ermittlung der charakteristischen Eigenschaften .....	76
10.2.2 Risiken und Gefahren .....	76
10.2.3 Bestimmung der relevanten Räumungsszenarien .....	77
<b>10.3 Nachweis der ausreichenden Bemessung der Fluchtwege</b> ..	77
<b>10.4 Organisatorische Maßnahmen</b> .....	78
<b>11 Regelwerke, Gesetze, Verordnungen und Literatur</b> .....	80
<b>11.1 Regelwerke</b> .....	80
<b>11.2 Gesetze und Verordnungen</b> .....	81
<b>11.3 Literatur</b> .....	81
<b>12 Verzeichnisse</b> .....	83
<b>12.1 Bilderverzeichnis</b> .....	83
<b>12.2 Tabellenverzeichnis</b> .....	86
<b>12.2 Abkürzungen</b> .....	86
<b>13 Begriffe</b> .....	87
<b>13.1 Begriffe nach den Begriffsbestimmungen der FGSV</b> .....	87
<b>13.2 Zusätzliche Begriffe in diesen Empfehlungen</b> .....	89

	Seite
<b>Anhänge</b> .....	91
<b>Anhang A:</b> Checkliste zur Grundlagenermittlung .....	92
<b>Anhang B:</b> To-Do-Listen .....	97
<b>Anhang C:</b> Reale und fiktive Beispiele und Erfahrungen bei der Planung und Durchführung von Veranstaltungen .	109
<b>Anhang D:</b> Zusammenhänge zwischen Dichten, Geschwindigkeiten und Verkehrsstärken im Kfz- und Fußverkehr .....	156
<b>Anhang E:</b> Verfahren zur Bemessung von Strecken von Fußweg- etappen und Nachweis der Verkehrsqualität auf Fußwegetappen bei den An- und Abreise sowie auf dynamisch genutzten Publikumsflächen .....	162
<b>Anhang F:</b> Szenarien, besondere Anforderungen und Lösungsansätze bzw. Maßnahmen .....	168

**FGSV 172**



**FGSV**  
DER VERLAG

Herstellung und Vertrieb:

**FGSV Verlag GmbH**

Wesselinger Str. 15-17 · 50999 Köln

Tel. 02236 3846-30

info@fgsv-verlag.de · [www.fgsv-verlag.de](http://www.fgsv-verlag.de)

**März 2022**

**ISBN 978-3-86446-317-4**